



V Bruseli 31. 10. 2019
COM(2019) 580 final

2019/0253 (COD)

Návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1306/2013, pokiaľ ide o finančnú disciplínu od rozpočtového roka 2021, a nariadenie (EÚ) č. 1307/2013, pokiaľ ide o pružnosť medzi piliermi vzhľadom na kalendárny rok 2020

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Účelom tohto návrhu je zabezpečiť istotu a kontinuitu poskytovania podpory európskym poľnohospodárom v roku 2020, ako aj prispôsobiť dva legislatívne akty o spoločnej poľnohospodárskej politike (SPP), a tak zabezpečiť dodržiavanie rozpočtových stropov pri EPZF.

V súvislosti s financovaním SPP sú potrebné určité zmeny nariadenia (EÚ) 1306/2013 o financovaní, riadení a monitorovaní spoločnej poľnohospodárskej politiky (horizontálne nariadenie) s cieľom zabezpečiť, aby mechanizmus finančnej disciplíny, ktorý umožňuje dodržiavanie maximálnych stropov stanovených v nariadení o viacročnom finančnom rámci, naďalej fungoval v rozpočtových rokoch po roku 2020.

Pokiaľ ide o priame platby, nariadením (ES) 2019/288 sa zmenilo nariadenie (EÚ) č. 1307/2013 a stanovili sa v ňom pravidlá priamych platieb poľnohospodárom zo systémov podpory v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky (nariadenie o priamych platbách) tak, aby sa rozšírila pružnosť medzi piliermi plánovaná na kalendárne roky 2015 – 2019 aj na kalendárny rok 2020/rozpočtový rok 2021. V tomto nariadení sa stanovujú sumy, ktoré sa majú presunúť z programu rozvoja vidieka do finančného krytia priamych platieb ako percentuálny podiel sumy pridelenej na podporu financovaných z EPFRV v rozpočtovom roku 2021 na základe právnych predpisov Únie prijatých po tom, ako Rada prijme príslušné nariadenie podľa článku 312 ods. 2 ZFEÚ. Je možné, že relevantné právne predpisy Únie ešte nebudú k dispozícii v čase, keď členské štáty budú musieť oznámiť svoje rozhodnutia o presune prostriedkov. Na to, aby bolo možné uplatniť pružnosť, pokiaľ ide o presun prostriedkov z rozvoja vidieka na priame platby, je vhodné stanoviť maximálnu sumu, ktorú možno presunúť a ktorá je založená na pevne určenej sume, a nie na percentuálnom podiele. V dôsledku toho a vzhľadom na to, že suma, ktorá je k dispozícii na priame platby, má vplyv na rozhodnutia členských štátov týkajúce sa dobrovoľnej viazanej podpory oznámené v auguste 2019, členské štáty by takisto mali mať možnosť preskúmať svoje augustové rozhodnutia o dobrovoľnej viazanej podpore.

• Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky

Navrhované zmeny sú v súlade s nariadením o priamych platbách, ako aj s nariadením o financovaní, riadení a monitorovaní spoločnej poľnohospodárskej politiky. Preto je návrh v súlade s existujúcimi ustanoveniami SPP.

• Súlad s ostatnými politikami Únie

Neuplatňuje sa.

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právny základ

Článok 43 ods. 2 ZFEÚ

• Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)

V Zmluve o fungovaní Európskej únie sa stanovuje, že právomoc v oblasti poľnohospodárstva sa delí medzi Úniou a členské štáty. Únia vykonáva svoju právomoc

prostredníctvom prijímania rôznych legislatívnych aktov, ktorými vymedzuje a vykonáva SPP EÚ, ako sa stanovuje v článkoch 38 až 44 ZFEÚ. Nariadením (EÚ) č. 1307/2013 sa stanovuje systém priamych platieb poľnohospodárom. Podľa článku 39 ZFEÚ je cieľom SPP zabezpečiť primeranú životnú úroveň poľnohospodárov. Navrhovaná iniciatíva je zameraná na tento cieľ. Pridaná hodnota návrhu spočíva v zabezpečení istoty a stability priamej podpory príjmu pre európskych poľnohospodárov v roku 2020.

Dodržiavanie čistého stropu EPZF sa na úrovni EÚ v prípade potreby zabezpečí uplatňovaním mechanizmu finančnej disciplíny. Tieto ciele možno dosiahnuť len prostredníctvom zmeny nariadení (EÚ) č. 1306/2013 a (EÚ) č. 1307/2013 spoluzákonodarcami EÚ.

- **Proporcionalita**

Návrh v porovnaní s legislatívnymi aktmi, ktoré sa ním majú zmeniť, neprináša žiadne nové politické opatrenia. Návrhom sa existujúce nariadenia upravujú len v rozsahu potrebnom na dosiahnutie uvedených cieľov.

- **Výber nástroja**

Keďže pôvodnými legislatívnymi aktmi sú nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, zmeny sa musia takisto zaviesť vo forme nariadenia Európskeho parlamentu a Rady v rámci riadneho legislatívneho postupu.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

Návrh sa odchyľuje od štandardnej praxe stanovenej v usmerneniach a súbore nástrojov pre lepšiu právnu reguláciu. Výnimka zo štandardnej praxe je potrebná z týchto dôvodov:

- návrh je svojím rozsahom pôsobnosti vysoko technický,
- iniciatíva je zameraná na finančné otázky týkajúce sa konca aktuálneho programového obdobia,
- návrhom sa nezavádzajú nové politické záväzky.

Posúdenie vplyvu, verejná konzultácia a plán realizácie preto nie sú vhodné pre tento návrh. Keďže je navyše potrebné, aby právne predpisy boli zavedené v decembri 2019, prijatie spoluzákonodarcami je naliehavé.

- **Hodnotenia ex post/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Neuplatňuje sa.

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Neuplatňuje sa.

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Neuplatňuje sa.

- **Posúdenie vplyvu**

Neuplatňuje sa.

- **Regulačná vhodnosť a zjednodušenie**

Neuplatňuje sa.

- **Základné práva**

V návrhu sú dodržané základné práva a zásady uznané najmä v Charte základných práv Európskej únie.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Zmenami nariadenia (EÚ) č. 1306/2013 sa zabezpečuje, že úroveň úpravy v rámci finančnej disciplíny možno určiť v rozpočtovom roku 2021 a nasledujúcich rozpočtových rokoch, keď z odhadov výdavkov na opatrenia financované s uplatnením čistého stropu EPZF na určitý rozpočtový rok vyplýva, že by sa uplatniteľné ročné stropy prekročili. Zmenou sa teda potenciálne znižujú výdavky v rámci EPZF na maximálnu úroveň dohodnutú pre fond vo viacročnom finančnom rámci.

Zmena ustanovenia o pružnosti na kalendárny rok 2020 (rozpočtový rok 2021) je technickou zmenou na zabezpečenie uplatniteľnosti ustanovenia a nemá žiadne finančné dôsledky v porovnaní s tými, ktoré sú plánované podľa existujúceho ustanovenia. Možnosť preskúmať dobrovoľnú viazanú podporu môže mať za následok prerozdelenie finančných zdrojov medzi opatreniami v členskom štáte, ale zostane v medziach vnútroštátnych stropov, a nevyžaduje si teda dodatočné financovanie.

Širší finančný vplyv prechodných ustanovení sa rozvádza vo finančnom výkaze, ktorý tvorí sprievodný dokument tohto návrhu.

5. INÉ PRVKY

- **Plány vykonávania, spôsob monitorovania, hodnotenia a podávania správ**

Neuplatňuje sa.

- **Vysvetľujúce dokumenty (v prípade smerníc)**

Neuplatňuje sa.

- **Podrobné vysvetlenie konkrétnych ustanovení návrhu**

- Aktualizácia odkazu na určenie úrovne finančnej disciplíny.

Pri výdavkoch v rámci EPZF v určitom rozpočtovom roku musia byť dodržané maximálne stropy stanovené v nariadení o viacročnom finančnom rámci, ktorý Rada prijala podľa článku 312 ods. 2 ZFEÚ. Na tento účel sa v článku 26 nariadenia (EÚ) č. 1306/2013 stanovuje úroveň úpravy finančnej disciplíny. V súčasnosti sa však v relevantných ustanoveniach odkazuje na nariadenie (EÚ, Euratom) č. 1311/2013, v ktorom sa príslušné stropy stanovujú len na obdobie 2014 – 2020. S cieľom zabezpečiť, aby sa strop financovania trhovými výdavkami a priamymi platbami dodržiaval aj po roku 2020, by sa odkazy na právne predpisy v článkoch 16 a 26 mali zmeniť tak, aby zahŕňali nariadenie, ktoré má prijať Rada podľa článku 312 ods. 2 ZFEÚ na obdobie rozpočtového roka 2021 a po ňom.

- Zmena základu oznamovania presunu prostriedkov z rozvoja vidieka na priame platby

Členské štáty majú do 31. decembra 2019 oznámiť percentuálny podiel svojich prostriedkov na priame platby, ktorý navrhujú presunúť do finančného krytia rozvoja vidieka na kalendárny rok 2020 (t. j. rozpočtový rok 2021). Krátko nato budú musieť oznámiť percentuálny podiel svojich prostriedkov na rozvoj vidieka, ktorý navrhujú presunúť do finančného krytia priamych platieb na kalendárny rok 2020. Finančné krytie priamych platieb na kalendárny rok 2020 je už stanovené v nariadení (EÚ) č. 1307/2013. Je však možné, že zodpovedajúce finančné krytie rozvoja vidieka na rozpočtový rok 2021 ešte do konca roka 2019 stanovené nebude.

Členské štáty by teda nemali žiaden základ na oznámenie percentuálneho podielu prostriedkov, ktoré sa majú presunúť z rozvoja vidieka na priame platby, a článok 2 ods. 3 písm. b) nariadenia (EÚ) 2019/288, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1307/2013 by sa stal „neplatným“. S cieľom zachovať členským štátom možnosť presunúť prostriedky medzi dvoma piliermi, ako spoluzákonodarcovia už rozhodli v nariadení (EÚ) 2019/288, sa navrhuje nahradiť percentuálne podiely, ktoré možno presunúť, maximálnymi absolútnymi sumami založenými na aktuálnych maximálnych percentuálnych podieloch stanovených v článku 14 ods. 2 nariadenia (EÚ) č. 1307/2013 a finančnom krytí rozvoja vidieka podľa návrhu Komisie COM(2018) 392.

- Možnosť preskúmať rozhodnutia o dobrovoľnej viazanej podpore

Členské štáty mali možnosť do 1. augusta 2019 preskúmať svoje vnútroštátne stropy priamych platieb, ktoré chcú prideliť na dobrovoľnú viazanú podporu, ako aj svoje podrobné rozhodnutia o podpore (t. j. zoznam podporných opatrení a ich finančné krytie, zameranie atď.). Toto prípadné preskúmanie sa bude uplatňovať od roku podania žiadosti 2020.

Na druhej strane budú musieť do 31. decembra 2019 alebo krátko nato oznámiť svoje presuny prostriedkov medzi piliermi, ktoré majú vplyv na ich vnútroštátne stropy priamych platieb na kalendárny rok 2020. Preto členské štáty uplatňujúce pružnosť medzi piliermi do 1. augusta 2019 (teda v čase preskúmania dobrovoľnej viazanej podpory) ešte nepoznali svoj konečný vnútroštátny strop priamych platieb na dotknutý kalendárny rok. Výsledkom môžu byť nezrovnalosti v ich rozhodnutiach o dobrovoľne viazanej podpore, ako aj nedodržanie rozpočtového stropu. Preto by členské štáty mali mať možnosť preskúmať a nahlásiť svoje rozhodnutia o dobrovoľne viazanej podpore v čase rozhodovania o pružnosti medzi piliermi, teda do konca roka 2019 alebo krátko nato. Toto druhé preskúmanie dobrovoľne viazanej podpory vzhľadom na kalendárny rok 2020 by však malo byť obmedzené do miery potrebnej na prispôbenie sa rozhodnutiu o pružnosti medzi piliermi.

Návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1306/2013, pokiaľ ide o finančnú disciplínu od rozpočtového roka 2021, a nariadenie (EÚ) č. 1307/2013, pokiaľ ide o pružnosť medzi piliermi vzhl'adom na kalendárny rok 2020

EURÓPSKY PARLAMENT A RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 43 ods. 2,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

po postúpení návrhu legislatívneho aktu národným parlamentom,

so zreteľom na stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru¹,

so zreteľom na stanovisko Výboru regiónov²,

so zreteľom na stanovisko Dvora audítorov,

konajúc v súlade s riadnym legislatívnym postupom,

keďže:

- (1) V článku 16 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1306/2013³ sa stanovuje, že ročný strop výdavkov v rámci Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) tvoria maximálne sumy stanovené podľa nariadenia (EÚ, Euratom) č. 1311/2013⁴. Podľa článku 26 nariadenia (EÚ) č. 1306/2013 sa má v prípade potreby určiť úroveň úpravy finančnej disciplíny s cieľom zabezpečiť dodržiavanie ročných stropov stanovených v nariadení (EÚ, Euratom) č. 1311/2013 na financovanie trhových výdavkov a priamych platieb na obdobie 2014 – 2020. V nariadení (EÚ) č. 1311/2013 sa nestanovujú stropy na rozpočtové roky po roku 2020. S cieľom zabezpečiť, aby sa strop financovania trhových výdavkov a priamych platieb dodržiaval aj v rozpočtových rokoch po roku 2020 je potrebné, aby sa v článku 16 a 26 nariadenia (EÚ) č. 1306/2013 odkazovalo vzhl'adom na dané roky na sumy stanovené v rámci EPZF v nariadení, ktoré Rada má prijať podľa článku 312 ods. 2 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) na roky 2021 – 2027.
- (2) Pružnosť medzi piliermi je voliteľný presun finančných prostriedkov medzi priamymi platbami a rozvojom vidieka. Podľa článku 14 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1307/2013⁵ členské štáty môžu využiť túto pružnosť, pokiaľ ide o kalendárne roky 2014 až

¹ Ú. v. EÚ C , , s. .

² Ú. v. EÚ C , , s. .

³ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1306/2013 zo 17. decembra 2013 o financovaní, riadení a monitorovaní spoločnej poľnohospodárskej politiky a ktorým sa zrušujú nariadenia Rady (EHS) č. 352/78, (ES) č. 165/94, (ES) č. 2799/98, (ES) č. 814/2000, (ES) č. 1290/2005 a (ES) č. 485/2008 (Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013, s. 549).

⁴ Nariadenie Rady (EÚ, Euratom) č. 1311/2013 z 2. decembra 2013, ktorým sa ustanovuje viacročný finančný rámec na roky 2014 – 2020 (Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013, s. 884).

⁵ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1307/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa ustanovujú pravidlá priamych platieb pre poľnohospodárov na základe režimov podpory v rámci spoločnej

2019. S cieľom zabezpečiť, aby si členské štáty mohli zachovať svoju vlastnú stratégiu, sa v nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/288⁶ predĺžila pružnosť medzi piliermi na kalendárny rok 2020, t. j. na rozpočtový rok 2021. Podľa článku 14 nariadenia (EÚ) č. 1307/2013 je v súčasnosti možné presunúť sumy z programu rozvoja vidieka na priame platby, a to ako percentuálny podiel sumy pridelenej na podporu financovaných zo zdrojov Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV) v rozpočtovom roku 2021 na základe právnych predpisov Únie prijatých po tom, ako Rada prijme príslušné nariadenie podľa článku 312 ods. 2 ZFEÚ. Predmetné právne predpisy Únie ešte nebudú prijaté v čase, keď členské štáty budú musieť oznámiť svoje rozhodnutia o presune prostriedkov, a preto je vhodné umožniť pokračovanie uplatňovania pružnosti a stanoviť maximálnu sumu, ktorú možno presunúť. Maximálna absolútna suma na členský štát sa počíta na základe maximálnych percentuálnych podielov stanovených v článku 14 ods. 2 nariadenia (EÚ) č. 1307/2013 uplatniteľných na sumy, ktoré sa majú prideliť na podporu typov intervencií pri rozvoji vidieka podľa návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú pravidlá týkajúce sa strategických plánov, ktoré majú zostaviť členské štáty v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky (strategické plány SPP) a ktoré sú financované z Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV), a ktorým sa zrušuje nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1305/2013 a nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1307/2013⁷.

- (3) Členské štáty v súlade s aktuálnym znením článku 53 ods. 6 nariadenia (EÚ) č. 1307/2013 mali možnosť do 1. augusta 2019 preskúmať percentuálny podiel svojho vnútroštátneho stropu priamych platieb, ktorý pridelujú na dobrovoľnú viazanú podporu, ako aj svoje podrobné rozhodnutia o podpore v období od roku 2020. Členské štáty svoje prípadné rozhodnutia o presune prostriedkov z krytia priamej pomoci do krytia rozvoja vidieka oznamujú až 31. decembra 2019 a rozhodnutie o presune prostriedkov z krytia rozvoja vidieka do krytia priamych platieb krátko nato. Takéto rozhodnutie však ovplyvní ich vnútroštátny strop priamych platieb na kalendárny rok 2020. V záujme zachovania konzistentnosti medzi podrobnými rozhodnutiami o podpore a rozpočtovým stropom dobrovoľnej viazanej podpory je vhodné členským štátom povoliť preskúmať percentuálny podiel pridelený na dobrovoľnú viazanú podporu, a to v rozsahu potrebnom na prispôbenie sa svojim rozhodnutiam vzťahujúcim sa na pružnosť medzi piliermi, ako aj podrobné rozhodnutia o podpore. Príslušná lehota na oznámenia by preto takisto mala byť krátko po 31. decembri 2019. Vzhľadom na to, že predmetné preskúmanie je obmedzené na rozsah, ktorý členské štáty potrebujú na prispôbenie sa svojim rozhodnutiam vzťahujúcim sa na pružnosť medzi piliermi, členské štáty by vo svojich oznámeniach mali vysvetliť súvislosť medzi preskúmaním a danými rozhodnutiami.
- (4) Nariadenie (EÚ) č. 1306/2013 a nariadenie (EÚ) č. 1307/2013 by sa preto mali zodpovedajúcim spôsobom zmeniť.
- (5) S cieľom umožniť čo najskoršie uplatňovanie zmien stanovených v tomto nariadení, by toto nariadenie malo nadobudnúť účinnosť dňom nasledujúcim po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

poľnohospodárskej politiky a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 637/2008 a nariadenie Rady (ES) č. 73/2009 (Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013, s. 608).

⁶ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/288 z 13. februára 2019, ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1305/2013 a (EÚ) č. 1307/2013, pokiaľ ide o určité pravidlá týkajúce sa priamych platieb a podpory rozvoja vidieka na roky 2019 a 2020 (Ú. v. EÚ 53, 22.2.2019, s. 14).

⁷ COM(2018) 392.

PRIJALI TOTO NARIADENIE:

Článok 1

Zmeny nariadenia (EÚ) č. 1306/2013

Nariadenie (EÚ) č. 1306/2013 sa mení takto:

1. V článku 16 sa odsek 1 nahrádza takto:

„1. Ročný strop výdavkov v rámci EPZF zodpovedá maximálnym sumám stanoveným pre predmetný fond v nariadení (EÚ, Euratom) č. 1311/2013, ako aj v nariadení, ktoré má prijať Rada podľa článku 312 ods. 2 ZFEÚ na roky 2021 až 2027.“;

2. V článku 26 sa odsek 1 nahrádza takto:

„1. S cieľom zabezpečiť dodržiavanie ročných stropov uvedených v článku 16 na financovanie trhových výdavkov a priamych platieb sa určí úroveň úpravy priamych platieb v prípade, že z odhadov financovania opatrení financovaných v rámci tohto čiastkového stropu pre daný rozpočtový rok vyplýva, že daný ročný strop bude prekročený.“.

Článok 2

Zmeny nariadenia (EÚ) č. 1307/2013

Nariadenie (EÚ) č. 1307/2013 sa mení takto:

1. V článku 14 ods. 2 sa šiesty pododsek nahrádza takto:

„Členské štáty sa môžu do [Úrad pre publikácie: 7 dní po nadobudnutí účinnosti tohto nariadenia] rozhodnúť sprístupniť na kalendárny rok 2020 sumu, ktorá nepresahuje sumu stanovenú v prílohe VIa, ako prostriedky na priame platby. V dôsledku toho zodpovedajúca suma už nebude k dispozícii na podporu financovaných z EPFRV v rozpočtovom roku 2021. Takéto rozhodnutie sa Komisii musí oznámiť do [Úrad pre publikácie: 7 dní po nadobudnutí účinnosti tohto nariadenia], pričom sa musí nahlásiť suma, ktorá sa má presunúť.“;

2. V článku 53 sa odsek 6 nahrádza takto:

„6. Členské štáty môžu do 1. augusta ktoréhokolvek roka preskúmať svoje rozhodnutie prijaté podľa tejto kapitoly.

Členské štáty môžu do [Úrad pre publikácie: 7 dní po nadobudnutí účinnosti tohto nariadenia] preskúmať aj svoje rozhodnutie prijaté podľa tejto kapitoly do rozsahu potrebného na prispôsobenie sa rozhodnutiam o pružnosti medzi piliermi na kalendárny rok 2020 prijatých v súlade s článkom 14.

Členské štáty sa môžu na základe preskúmania podľa prvého a druhého pododseku rozhodnúť, že s účinkom od nasledujúceho roka:

- a) ponechajú nezmenený, zvýšia alebo znížia percentuálny podiel stanovený podľa odsekov 1, 2 a 3 v rámci limitov, ktoré sú v nich prípadne stanovené, alebo ponechajú nezmenený alebo znížia percentuálny podiel stanovený podľa odseku 4;
- b) zmenia podmienky poskytovania podpory;
- c) prestanú poskytovať podporu na základe tejto kapitoly.

Členské štáty Komisii oznamujú všetky rozhodnutia súvisiace s preskúmaním podľa prvého a druhého pododseku do dátumov uvedených v daných pododsekoch. Oznámenie o rozhodnutí súvisiacom s preskúmaním podľa prvého a druhého pododseku musí obsahovať

vysvetlenie súvislosti medzi preskúmaním a rozhodnutím o pružnosti medzi piliermi na kalendárny rok 2020 prijatým v súlade s článkom 14.“;

3. Vkladá sa príloha VIa, ktorej znenie sa uvádza v prílohe k tomuto nariadeniu.

Článok 3

Toto nariadenie nadobúda účinnosť dňom nasledujúcim po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Toto nariadenie je záväzné v celom rozsahu a priamo uplatniteľné vo všetkých členských štátoch.

V Bruseli

*Za Európsky parlament
predseda*

*Za Radu
predseda*

LEGISLATÍVNY FINANČNÝ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/INICIATÍVY

- 1.1. Názov návrhu/iniciatívy
- 1.2. Príslušné oblasti politiky (*programové zoskupenie*)
- 1.3. Druh návrhu/iniciatívy
- 1.4. Dôvody návrhu/iniciatívy
- 1.5. Trvanie a finančný vplyv
- 1.6. Plánovaný spôsob riadenia

2. OPATRENIA V OBLASTI RIADENIA

- 2.1. Opatrenia týkajúce sa monitorovania a predkladania správ
- 2.2. Systém riadenia a kontroly
- 2.3. Opatrenia na predchádzanie podvodom a nezrovnalostiam

3. ODHADOVANÝ FINANČNÝ VPLYV NÁVRHU/INICIATÍVY

- 3.1. Príslušné okruhy viacročného finančného rámca a rozpočtové riadky výdavkov
- 3.2. Odhadovaný vplyv na výdavky
 - 3.2.1. *Zhrnutie odhadovaného vplyvu na výdavky*
 - 3.2.2. *Odhadovaný vplyv na administratívne rozpočtové prostriedky*
 - 3.2.3. *Príspevky od tretích strán*
- 3.3. Odhadovaný vplyv na príjmy

1. RÁMEC NÁVRHU/INICIATÍVY

1.1. Názov návrhu/iniciatívy

A) Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú určité prechodné ustanovenia týkajúce sa podpory z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV) a Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) v roku 2021 a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 228/2013, (EÚ) č. 229/2013 a (EÚ) č. 1308/2013, pokiaľ ide o zdroje a ich distribúciu v roku 2021, a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1305/2013, (EÚ) č. 1306/2013 a (EÚ) č. 1307/2013, pokiaľ ide o ich zdroje a uplatňovanie v roku 2021

B) Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1306/2013, pokiaľ ide o finančnú disciplínu od rozpočtového roka 2021, a nariadenie (EÚ) č. 1307/2013, pokiaľ ide o pružnosť medzi piliermi vzhľadom na rok 2020

1.2. Príslušné oblasti politiky (*programové zoskupenie*)

Programové zoskupenie 8 – Poľnohospodárstvo a námorná politika v rámci okruhu 3 viacročného finančného rámca (VFR) na roky 2021 – 2027 – Prírodné zdroje a životné prostredie

1.3. Návrh/iniciatíva sa týka:

novej akcie

novej akcie, ktorá nadväzuje na pilotný projekt/prípravnú akciu⁸

predĺženia trvania existujúcej akcie

zlúčenia jednej alebo viacerých akcií do ďalšej/novej akcie alebo presmerovania jednej alebo viacerých akcií na ďalšiu/novú akciu

1.4. Dôvody návrhu/iniciatívy

1.4.1. *Potreby, ktoré sa majú uspokojiť v krátkodobom alebo dlhodobom horizonte vrátane podrobného harmonogramu prvotnej fázy vykonávania iniciatívy*

Účelom tohto návrhu je zabezpečiť kontinuitu určitých prvkov Spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP) na jednoročné prechodné obdobie po období 2014 – 2020, kým sa nezačnú uplatňovať pravidlá strategických plánov SPP podľa návrhu Komisie COM(2018) 392 final. Ďalšie objasnenia sa uvádzajú v dôvodovej správe k tomuto návrhu a v bode 1.4.1 legislatívneho finančného výkazu, ktorý je sprievodným dokumentom k návrhu Komisie vzťahujúcemu sa na obdobie po roku 2020 [COM(2018) 392 final].

1.4.2. *Prínos zapojenia Únie (môže byť výsledkom rôznych faktorov, napr. lepšej koordinácie, právnej istoty, väčšej účinnosti alebo komplementárnosti). Na účely tohto bodu je „prínos zapojenia Únie“ hodnota vyplývajúca zo zásahu Únie, ktorá dopĺňa hodnotu, ktorú by inak vytvorili len samotné členské štáty.*

Pozri bod 1.4.1 legislatívneho finančného výkazu k dokumentu COM(2018) 392 final.

⁸ Podľa článku 58 ods. 2 písm. a) alebo b) nariadenia o rozpočtových pravidlách.

1.4.3. *Poznatzky získané z podobných skúseností v minulosti*

Neuplatňuje sa.

1.4.4. *Zlučiteľnosť a možná synergia s inými vhodnými nástrojmi*

Neuplatňuje sa.

1.5. Trvanie a finančný vplyv

obmedzené trvanie

- v platnosti od 01/01/2021 do 31/12/2021
- Finančný vplyv v roku 2021 na viazané rozpočtové prostriedky (v roku 2022 na priame platby) a na rok 2021 a po ňom na platobné rozpočtové prostriedky.

neobmedzené trvanie

Počiatočná fáza vykonávania bude trvať od RRRR do RRRR, a potom bude implementácia pokračovať v plnom rozsahu.

1.6. Plánovaný spôsob riadenia⁹

Priame riadenie na úrovni Komisie

- prostredníctvom jej útvarov vrátane zamestnancov v delegáciách Únie
- prostredníctvom výkonných agentúr

Zdieľané riadenie s členskými štátmi

Nepriame riadenie, pri ktorom sa plnením rozpočtu poveria:

- tretie krajiny alebo subjekty, ktoré tieto krajiny určili,
- medzinárodné organizácie a ich agentúry (uved'ite),
- Európska investičná banka (EIB) a Európsky investičný fond,
- subjekty uvedené v článkoch 70 a 71 nariadenia o rozpočtových pravidlách,
- verejnoprávne subjekty,
- súkromnoprávne subjekty poverené vykonávaním verejnej služby, pokiaľ tieto subjekty poskytujú dostatočné finančné záruky,
- súkromnoprávne subjekty spravované právom členského štátu, ktoré sú poverené vykonávaním verejno-súkromného partnerstva a ktoré poskytujú dostatočné finančné záruky,
- osoby poverené vykonávaním osobitných činností v oblasti SZBP podľa hlavy V Zmluvy o Európskej únii a určené v príslušnom základnom akte.
- *V prípade viacerých spôsobov riadenia uved'ite v oddiele „Poznámky“ presnejšie vysvetlenie.*

Poznámky:

V porovnaní s aktuálnou situáciou žiadne podstatné zmeny, t. j. väčšina výdavkov na SPP sa bude spravovať v rámci zdieľaného riadenia s členskými štátmi. Veľmi malá časť však bude naďalej podliehať priamemu riadeniu Komisiou.

⁹ Vysvetlenie spôsobov riadenia a odkazy na nariadenie o rozpočtových pravidlách sú k dispozícii na webovej stránke BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

2. OPATRENIA V OBLASTI RIADENIA

2.1. Opatrenia týkajúce sa monitorovania a predkladania správ

Uveďte časový interval a podmienky, ktoré sa vzťahujú na tieto opatrenia.

Žiadne podstatné zmeny v porovnaní s existujúcimi právnymi predpismi.

2.2. Systémy riadenia a kontroly

2.2.1. Opodstatnenie navrhovaných spôsobov riadenia, mechanizmov vykonávania financovania, spôsobov platby a stratégie kontroly

V tomto návrhu sa v záujme zabezpečenia bezproblémovej kontinuity pri potrebnom prechode na strategické plány SPP na nevyhnutné obdobie zachovávajú existujúce spôsoby riadenia prostredníctvom zdieľaného riadenia, ako aj spôsoby platieb a kontroly. Vychádza teda z dobre fungujúcich systémov, ktoré členské štáty už zriadili.

2.2.2. Informácie o zistených rizikách a systémoch vnútornej kontroly zavedených na ich zmierňovanie

Stabilne nízka miera chybovosti v rámci SPP v posledných rokoch ukazuje, že systémy riadenia a kontroly zriadené členskými štátmi fungujú správne a poskytujú primerané uistenie. Prechodné ustanovenia obsahujú zachovanie *status quo*, pokiaľ ide o systémy kontroly.

2.2.3. Odhad a opodstatnenie nákladovej účinnosti kontrol (pomer medzi nákladmi na kontroly a hodnotou súvisiacich riadených finančných prostriedkov) a posúdenie očakávaných úrovní rizika chyby (pri platbe a uzavretí)

Návrh zachováva *status quo*, pokiaľ ide o kontroly.

2.3. Opatrenia na predchádzanie podvodom a nezrovnalostiam

Uveďte existujúce a plánované preventívne a ochranné opatrenia, napr. zo stratégie na boj proti podvodom.

V existujúcich opatreniach sa nenavrhujú žiadne zmeny.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÝ VPLYV NÁVRHU/INICIATÍVY

Sumy zahrnuté v prechodnom návrhu sú v súlade so sumami navrhnutými na účely SPP v okruhu 3 v návrhu vzťahujúcom sa na viacročný finančný rámec na obdobie 2021 – 2027 na relevantné rozpočtové roky v dokumente COM(2018) 322 final/2.

Preto sa pri trhových výdavkoch financovaných z EPZF pridelené rozpočtové prostriedky podľa nariadenia (EÚ) č. 1308/2013 prispôsobia na úroveň navrhnutú pre tie isté sektory v návrhu o podpore strategických plánov SPP [COM(2018) 392 final] na rozpočtový rok 2021. Takisto pridelené rozpočtové prostriedky pre najvzdialenejšie regióny a ostrovy v Egejskom mori v nariadeniach (EÚ) č. 228/2013 a (EÚ) č. 229/2013 sa prispôsobujú na úroveň už navrhnutú na rok 2021 [pozri COM(2018) 394 final].

Navrhované pridelené rozpočtové prostriedky na priame platby na kalendárny rok 2021, ktoré sa financujú v rozpočtovom roku 2022, sa rovnajú prideleným rozpočtovým prostriedkom navrhovaným na typy intervencií vo forme priamych platieb na kalendárny rok 2021 v dokumente COM(2018) 392 final.

V záujme zabezpečenia kontinuity rozvoja vidieka sa v návrhu dopĺňajú pridelené rozpočtové prostriedky na rok 2021. Zodpovedajú sumám, ktoré sa na ten istý rok navrhli na typy intervencií vo forme rozvoja vidieka v dokumente COM(2018) 392 final. Ak sa členské štáty rozhodnú nepredĺžiť svoje programy rozvoja vidieka z obdobia 2014 – 2020, nevyužitú pridelené rozpočtové prostriedky na rok 2021 treba preprogramovať a zahrnúť do pridelených rozpočtových prostriedkov na Strategický plán SPP na obdobie 2022 – 2025.

Navrhuje sa, aby sa rezerva na krízu v poľnohospodárskom sektore uvedená v článku 25 nariadenia (EÚ) č. 1306/2013 a platná na obdobie 2014 – 2020 v prechodnom období zachovala.

Celkovo tento návrh znamená, že pokiaľ ide o viazané rozpočtové prostriedky, návrh nemá finančný vplyv na obdobie 2021 – 2027 v porovnaní s tým, čo sa navrhlo a opísalo vo finančnom výkaze, ktorý tvoril sprievodný dokument k návrhu Komisie o SPP na obdobie po roku 2020 [COM(2018) 392 final]. Pokiaľ ide o platobné rozpočtové prostriedky, odhadovaný potenciálny vplyv sa vysvetľuje ďalej v texte, ale bude závisieť od rozhodnutia členských štátov, či predĺžia programy rozvoja vidieka z obdobia 2014 – 2020.

Finančné dôsledky uvedené ďalej odzrkadľujú odhadované zmeny v porovnaní s dôsledkami opísanými v legislatívnom finančnom výkaze, ktorý tvoril sprievodný dokument k návrhu Komisie o SPP na obdobie po roku 2020 [COM(2018) 392 final].

3.1. Okruh viacročného finančného rámca a nové navrhované rozpočtové riadky výdavkov

Okruh viacročného finančného rámca	Rozpočtový riadok	Druh výdavkov	Príspevky			
	Okruh 3: Prírodné zdroje a životné prostredie	DRP/NRP ¹⁰	krajín EZVO ¹¹	kandidátskych krajín ¹²	tretích krajín	v zmysle článku [21 ods. 2 písm. b)] nariadenia o rozpočtových pravidlách
3		NRP	NIE	NIE	NIE	NIE

¹⁰ DRP = diferencované rozpočtové prostriedky / NRP = nediferencované rozpočtové prostriedky.

¹¹ EZVO: Európske združenie voľného obchodu.

¹² Kandidátske krajiny a prípadne potenciálni kandidáti zo západného Balkánu.

3.2. Odhadovaný vplyv na výdavky

3.2.1. Zhrnutie odhadovaného vplyvu na výdavky

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Okruh viacročného finančného rámca	3	Prírodné zdroje a životné prostredie
---	----------	--------------------------------------

Z hľadiska **EPZF** návrh nemá žiaden vplyv na celkové výdavky v porovnaní s odhadmi uvedenými v legislatívnom finančnom výkaze, ktorý tvoril sprievodný dokument k návrhu Komisie o SPP na obdobie po roku 2020 [COM(2018) 392 final]. Z návrhu prechodných ustanovení, ktorým sa zabezpečuje kontinuita viacerých programov sektorovej pomoci podľa nariadenia (EÚ) č. 1308/2013 (t. j. ovocie a zelenina, olivový olej, včelárstvo, víno a chmeľ) až do zahrnutia týchto programov do plánu SPP, vyplýva, že záväzky odhadované pri sektorových typoch intervencií v rámci plánu SPP zostanú počas prechodného obdobia ako trhové výdavky mimo plánu SPP. To isté platí aj pre priame platby, pri ktorých záväzky vytýčené v pláne SPP zostanú počas prechodného obdobia ako priame platby mimo plánu SPP. Tieto zmeny, ako aj financovanie rezervy na krízu, ktoré sa má podľa návrhu počas prechodného obdobia zachovať, sú z hľadiska celkových záväzkov v každom roku a počas daného obdobia neutrálne, a teda v súlade s návrhom Komisie vzťahujúcom sa na čiastkový strop EPZF na obdobie 2021 – 2027.

Pokiaľ ide o **EPFRV**, návrh z hľadiska viazaných rozpočtových prostriedkov na dané obdobie zostáva neutrálny. Rozhodnutie členských štátov predĺžiť programy rozvoja vidieka z obdobia 2014 – 2020 ovplyvní načasovanie záväzkov, keďže pridelené rozpočtové prostriedky na EPFRV na rok 2021 treba presunúť do pridelených rozpočtových prostriedkov na EPFRV na obdobie 2022 – 2025, ak členské štáty nepožiadajú o predĺženie.

Čistý vplyv na načasovanie platobných rozpočtových prostriedkov nemožno v súčasnosti kvantifikovať, pretože bude závisieť od rozhodnutí členských štátov, ktoré môžu spôsobiť buď zdržanie alebo urýchlenie vykonania platieb v porovnaní s načasovaním odhadovaným v legislatívnom finančnom výkaze, ktorý bol sprievodným dokumentom k návrhu Komisie o SPP na obdobie po roku 2020 [COM(2018) 392 final]: v prípade predĺženia programov rozvoja vidieka z obdobia 2014 – 2020 sa očakáva urýchlenie profilu platieb daných členských štátov/programov, naproti tomu presuny nevyužitých pridelených rozpočtových prostriedkov na rok 2021 do pridelených rozpočtových prostriedkov na obdobie 2022 – 2025 platby zdržia. Platobné rozpočtové prostriedky v danom období celkovo zostávajú nezmenené.

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Po roku 2027	SPOLU
MEDZISÚČET – EPZF	Záväzky	(1)									

	Platby	(2)									
MEDZISÚČET – EPFRV	Závazky	(3)									
	Platby	(4)									
Rozpočtové prostriedky pre SPP SPOLU	Závazky	(5) = (1 + 3)									
	Platby	(6) = (2 + 4)									

Okruh viacročného finančného rámca	7	„Administratívne výdavky“
---	----------	---------------------------

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Po roku 2027	SPOLU
Ľudské zdroje										
Ostatné administratívne výdavky										
Rozpočtové prostriedky OKRUHU 7 viacročného finančného rámca SPOLU	(Závazky spolu = Platby spolu)									

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Po roku 2027	SPOLU
Rozpočtové prostriedky viacročného finančného rámca v rámci všetkých OKRUHOV SPOLU	Závazky									
	Platby									

3.2.2. Zhrnutie odhadovaného vplyvu na administratívne rozpočtové prostriedky

- Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie administratívnych rozpočtových prostriedkov
- Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie administratívnych rozpočtových prostriedkov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

Návrhom sa neupravuje vplyv odhadovaný v legislatívnom finančnom výkaze, ktorý tvorí sprievodný dokument k návrhu Komisie vzťahujúcemu sa na obdobie po roku 2020 [pozri COM(2018) 392 final].

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Roky	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	SPOLU
------	------	------	------	------	------	------	------	-------

OKRUH 7 viacročného finančného rámca								
Ľudské zdroje								
Ostatné administratívne výdavky								
Medzisúčet – OKRUH 7 viacročného finančného rámca								

Mimo OKRUHU 7¹³ viacročného finančného rámca								
Ľudské zdroje								
Iné administratívne výdavky								
Medzisúčet Mimo OKRUHU 7 viacročného finančného rámca								

SPOLU								
--------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Rozpočtové prostriedky potrebné na ľudské zdroje a na ostatné administratívne výdavky budú pokryté rozpočtovými prostriedkami GR, ktoré už boli pridelené na riadenie akcie a/alebo boli prerozdelené v rámci GR, a v prípade potreby budú doplnené zdrojmi, ktoré sa môžu prideliť riadiacemu GR v rámci ročného postupu pridelovania zdrojov a v závislosti od rozpočtových obmedzení.

¹³ Technická a/alebo administratívna pomoc a výdavky určené na financovanie vykonávania programov a/alebo akcií Európskej únie (pôvodné rozpočtové riadky „BA“), nepriamy výskum, priamy výskum.

3.2.2.1. Odhadované potreby ľudských zdrojov

- Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie ľudských zdrojov.
- Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie ľudských zdrojov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

Návrhom sa neupravujú požiadavky posúdené v legislatívnom finančnom výkaze, ktorý tvorí sprievodný dokument k návrhu Komisie vzťahujúcemu sa na obdobie po roku 2020 [pozri COM(2018) 392 final].

odhady sa vyjadrujú v jednotkách ekvivalentu plného pracovného času

Roky	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Plán pracovných miest (úradníci a dočasní zamestnanci)							
Ústredie a zastúpenia Komisie							
Delegácie							
Výskum							
• Externí zamestnanci (ekvivalent plného pracovného času): ZZ, MZ, VNE, DAZ a PED¹⁴							
Okruh 7							
Financované z OKRUHU 7 viacročného finančného rámca	– ústredie						
	– delegácie						
Financované z finančného krytia programu 15	– ústredie						
	– delegácie						
Výskum							
Iné (uved'te)							
SPOLU							

Potreby ľudských zdrojov budú pokryté úradníkmi GR, ktorí už boli pridelení na riadenie akcie a/alebo boli interne prerozdelení v rámci GR, a v prípade potreby budú doplnené zdrojmi, ktoré sa môžu pridať riadiacemu GR v rámci ročného postupu pridelovania zdrojov v závislosti od rozpočtových obmedzení.

Opis úloh, ktoré sa majú vykonať:

Úradníci a dočasní zamestnanci	
Externí zamestnanci	

¹⁴ ZZ = zmluvný zamestnanec; MZ = miestny zamestnanec; VNE = vyslaný národný expert; DAZ = dočasný agentúrny zamestnanec; PED = pomocný expert v delegácii.

¹⁵ Čiastkový strop pre externých zamestnancov financovaných z operačných rozpočtových prostriedkov (pôvodné rozpočtové riadky „BA“).

3.2.3. Príspevky od tretích strán

Návrh/iniciatíva:

- nezahŕňa spolufinancovanie tretími stranami
- zahŕňa spolufinancovanie tretími stranami, ako je odhadnuté v nasledujúcej tabuľke:

rozpočtové prostriedky v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Roky	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	SPOLU
Uved'te spolufinancujúci subjekt								
Prostriedky zo spolufinancovania SPOLU								

3.3. Odhadovaný vplyv na príjmy

- Návrh/iniciatíva nemá finančný vplyv na príjmy.
- Návrh/iniciatíva má finančný vplyv na príjmy, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:
 - vplyv na vlastné zdroje
 - vplyv na iné príjmy

uved'te, či sú príjmy pripísané rozpočtovým riadkom výdavkov

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Rozpočtový príjmov: riadok	Vplyv návrhu/iniciatívy ¹⁶						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
67 01 & 67 02 ¹⁷							

V prípade pripísaných príjmov uved'te príslušné rozpočtové riadky výdavkov.

Okrem riadkov uvedených v legislatívnom finančnom výkaze, ktorý tvoril sprievodný dokument k návrhu Komisie o SPP na obdobie po roku 2020 [COM(2018) 392 final], bude v prechodnom období ovplyvnený aj tento rozpočtový riadok:

08 02 YY – Priame platby mimo plánu SPP

Ďalšie poznámky (napr. spôsob/vzorec použitý na výpočet vplyvu na príjmy alebo akékoľvek ďalšie informácie).

--

¹⁶ Pokiaľ ide o tradičné vlastné zdroje (clá, odvody z produkcie cukru), uvedené sumy musia predstavovať čisté sumy, t. j. hrubé sumy po odčítaní 20 % na náklady na výber.

¹⁷ Vplyv na príjmy v súčasnosti nemožno kvantifikovať. Prvý odhad sa vykoná v rámci návrhu rozpočtu na rok 2021.